

## 亚洲公共管理的美好前景

### 审时度势

良好的治理需要良好的政府实践，因此公共管理至关重要。近来，李显龙总理鼓励新加坡企业投资越南，分享越南增长机遇。企业投资需要了解东道国政策，而公共管理是绕不开的。

笔者最近参加亚洲公共行政网络 (AGPA) 在新加坡召开的第三届年会，会议主题为“地方及区域合作与公共治理”，分议题包括政府合作模式探索、跨境/跨区域合作以及公共服务等。作为国际行政科学学会 (IIAS) 的亚洲区分会，此次AGPA年会探讨的议题，让我们对亚洲公共管理的未来充满信心。

新加坡一直以来都受烟霾问题困扰，而会议主题契合当下挑战，即通过合作、协商、对话、协调等，实现跨国、跨地区、跨部门、跨领域的良好治理，以解决全球气候变暖、环境污染、食品安全、减少贫困、危机管理等复杂问题。与会者探讨的新加坡反腐败经验、日本的地震救灾合作协议、韩国的毗邻纠纷调解机制、中国“老伙伴”养老互助计划、越南的小微金融减贫项目等，都为亚洲各国乃至世界许多国家提供启发。相信此次会议，也为跨区域、跨政府式的解决烟霾等问题提供启迪。

公共管理的传统是政治—行政二分法，虽然政治对公共管理产生至关重要的影响，但并不是其主要旨趣。与欧盟等区域相比，亚洲国家和地区的差异较大，历史遗留问题多，目前仍然存在领域争端和不稳定因素。但是，较少涉及政治军事问题的公共管理，为这种对话提供了可能。比如，学者们可以坦诚布公地对话中日竞争和经济文化交流问题，以及中国与亚细安的关系问题。“细节才是魔鬼”，只有认识到细微的具体差异，才可以发现真正的同与不同，泛泛而谈只能遮蔽实质性殊异。通过对话与交流，与会者对许多有关邻国公共管理的固有成见 (stereotype) 得以打消，理解与信任得以深化。

与会者认为，以前亚洲公共管理主要学习和效法欧美国家，现在是反躬自省、重新认识自己和发现自己的时候了。亚洲公共管理需要有足够的自信，而且完全可以为国际公共管理贡献宝贵的经验和实践。比如，各国与会者介绍的许多合作治理实践，都令人耳目一新。再如，亚洲“未来政府奖” (FutureGov Awards) 自2007年设立以来，共收到20多个国家近3000个政府创新项目，充分展示亚洲公共管理的创造活力。600年前郑和扬帆“下西洋”，现在亚洲许多国家崛起，因此要有这个自信，在博采欧美经验的同时，输出自己的实践与文化，“回到未来”。

世界是平的，亚洲更是平的。亚洲各国在合作治理方面差异明显，如中国推崇强领导的中央集权模式，日本擅长地方自治与合作，韩国强调信息技术驱动，都各具特色。但是，亚洲国家如果能够求同存异，协力合作，完全有可能缔造公共管理的“亚洲模式”，以为世界作出贡献。当然，在推广成功实践经验的同时，也需要省思失败案例的教训。在宣传解决方案的同时，更有必要抛出挑战与疑问以获得响应。

新加坡连年蝉联“国际最佳会议国家和城市”称号，作为纽带与桥梁，为亚洲公共管理交流与对话提供了绝佳场所，许多与会者对此印象深刻，也对亚洲公共管理的美好前景充满期许。未来南洋理工大学还将举办一场公共管理国际会议，相信将进一步提升新加坡在公共管理领域的影响力。作者为南洋理工大学南洋公共管理研究生院研究员文章只代表个人观点