



自序

我非常喜欢写作，这个爱好在我读高中时开始变得日益明显。当时的语文老师是一位刚从大学毕业的年轻女士，对我们充满关爱，但也要求严苛。她规定我们每周都要写一篇日志，在我们从家返校的周末提交。她会用红笔批注，并简短地写上几句评语，然后发还给我们。

当时我第一次远离家门，到临近的一个乡镇读重点高中，开始陌生而有趣的寄宿生活。每周返家的经历，成为我写作日志的主要素材来源。乡愁、家缘、路遇等话题在我的笔端逗留了很久，直到我开始慢慢接触一些小说，渐渐懂得如何抒发其他方面的胸臆。后来，我的作文常常被语文老师拿来朗读，那种感觉是很难用语言所形容的。

到了大学，经常参加校报的记者和编辑工作，我的书写开始走向纪实、政论和短评的风格，也更加关注学校和社会中发生的各类事情。及至硕士和博士研究生，我的写作日趋“八股文”，按照学术论文的套路，用冷冰冰的语言和严密的逻辑编织文章。不过，我仍然没有放弃自己的写作情怀，不时在新浪网、科学网上发表博客文章。我撰写的一些博客文章被《科技导报》、《中国科学报》等转载，让我认识到自己原来是可以对公共舆论空间有所贡献的。

2012年夏，我来到新加坡，开始在南洋理工大学工作。研究之余，我有了更多时间来观察这个国家和这座城市，反躬审视中国的变化与发展，并开始慢慢懂得如何评论。自此，我陆续在《联合早报》、*China Daily*（《中国日报》）、*Global Times*（《环球时报》）、《科技导报》等报刊上发表数十篇短评，并积累了一批忠实的读者。

倍感欣慰之际，我也略感忐忑。写作和发表固然有人帮助把关，但如何拿捏其中的度，却是仁者见仁智者见智的。超脱自己的专业范围，对许多公共事务进行评论，可能落入“公知”的窠臼，而被人所耻笑。所以，即便是一篇不足千字的短文，我的写作也往往牵扯多日的思考和广泛的资料搜集。

这本文集记录了我在过去两年的观察与思考，其中所涉话题的跨度很大，但都与公共治理有莫大的关联。“治理”一词的热度，在过去几年得到了空前的放大与提升。治理不同于自上而下的管理，它有赖于涉事的多方利益相关者的对话、沟通、协调与合作，直至达成一个大家都较为认可和满意的结果。

无论是空气污染治理，还是社会和谐与稳定，亦或是消除贫困和提升幸福感，都离不开政府、企业、非营利组织、媒体、公众和境外组织等多方力量的角力。所以，我将这本文集取名为“公共治理的向度”，就是为了探讨新加坡和中国在推动公共治理的发展方面所做出的努力和尝试。

无论是新加坡还是中国，都有其优势和长处，也都存在劣势和不足。新加坡可以向中国输出先进的政府行政与管理经验，而中国亦能够向新加坡借镜良多。反之，中国的许多优秀实践与创新做法，也对新加坡有很大启发。所以，秉持这样一种态度，我的文章既会针对新加坡发展中存在的问题进行点评，也会对中国发展中面临的挑战进行反思。而两地的不同发展轨迹与经验，同样让我认识到国与国之间、城市与城市之间，以及人与人之间可以相互学习和效仿的可能性。

这些文章在选入本书时一仍旧貌，我仅对其中的笔误作了订正。对于文章中引用的文献，我增补了脚注，以方便读者查阅。

一如治理的道路没有止境，达致善治的过程永无止境一样，我对治理与善治的思考和观察也将持续下去。期望自己可以笔耕不辍，在研究和教学之余，可以更广泛地书写，更洒脱地表达。

这本小小的文集能够完成并面世，离不开许多人的帮助。首先，我要感谢南洋理工大学南洋公共管理研究生院给我这个机会，让我在新加坡这个美丽的国度和城市，静静地思考，安逸地写作。

感谢院长刘宏教授、连瀛洲项目主任胡嵘先生在本书出版过程中提供的支持。感谢刘宏教授拨冗作序，令本书增色良多。

感谢南洋理工大学中国事务处主任、人文与社会科学学院公共政策与全球事务系副教授吴伟博士对我的引导与支持。作为我所参与的“连氏中国城市公共服务指数”研究项目的主持人，他在工作、研究和生活方面，都给予我无微不至的关怀和支持。

感谢南洋理工大学的于文轩和陈雪梅夫妇对我的帮助。我与文轩是2011年在西安开会时认识的，因为对政府信息公开的共同兴趣，我们进行了短暂的交谈。后来他和我沟通来新加坡工作的事宜，我欣然答应并应聘过来。文轩还慷慨奉送自己的摄影力作，用于本书的封面。陈雪梅与我是同事，亦是朋友，对我帮助良多。

感谢“连氏中国城市公共服务指数”研究项目的课题组成员林挺进教授（南京财经大学）、孟羽博士、王君女士等的支持，与他们的沟通对我帮助很大。不幸的是，林挺进教授于2014年12月19日猝死，年仅38岁，令笔者唏嘘不已。笔者愿以此书悼念亡友。

感谢南洋理工大学南洋公共管理研究生院的同事，与他们的对话与交谈，让我认识和理解了许多新加坡和中国的是是非非，很大程度上启发了我的思考。他们是副院长张志斌博士、资深主任郭南先生、高级主任王琦安妮女士、高级经理洪雅幼女士，以及符永耀先生、李佳林女

士、谭慧英女士、胡来宝先生、李慧女士、朱俊盛先生、黄爽女士、黄丽丽女士、李薇女士、黄碧玉女士、王博先生。

特别感谢王航先生和游秀萍女士，他们分别负责高级培训项目和公共管理硕士项目，无论是参观、访问还是课程安排，他们都为我提供了很多学习和提升的机会。前高级主任文泉先生与我交谈多次，他的观点对我启发很大。

与访问学者盛明科博士（湘潭大学）、俞春江先生（杭州生活品质研究与评价中心）、史载峰博士（海南师范大学）、张恩碧博士（西南财经大学）、张毅博士（对外经贸大学）、顾培洋博士（苏州大学）等的交流，同样让我受益匪浅。

南洋理工大学中国事务处同南洋公共管理研究生院共享一个办公场所，我要感谢副主任戴世岩博士、高级助理主任陈涛女士，以及王琳女士、杨欢欢女士、李传玲女士、刘芳女士、徐洋女士，同他们的交往同样让我学到很多。

还要感谢南洋理工大学人文与社会科学学院公共政策与全球事务系的何包钢教授、王珏助理教授、陈重安助理教授等，同他们的交流同样让我受益匪浅。

感谢来自中国各地的许许多多的“市长班”学员和高级培训课程学员，同他们的交往与交流让我可以更理性地认知中国。感谢《科技导报》的编辑汤锡芳老师对笔者的鼓励与支持，并为我在“科学基金”栏目提供发表机会。

在新工作期间，笔者还有幸访问许多部门和机构，从中获益良多。笔者还多次受邀参加在新加坡、中国和美国等地举行的学术会议，并造访多所高校作学术报告，这些都为笔者提供了难得的学习机会。感谢朋友们，在此不一一列出。

感谢八方文化创作室的何华先生和冯婉明女士，为本书的出版帮助良多。

2015年是新加坡建国50周年，也是新中建交25周年，笔者愿以此书祝愿新加坡续写辉煌，祝福新中两国关系更上一层楼。

子曰：“父母在，不远游，游必有方。”（《论语》·《里仁》）漂洋过海，离家在外，游子很难尽孝。2010年，奶奶过世，我未能陪在病榻，见老人家最后一面。如今，爷爷的冠心病时有发作并入院治疗，父亲术后亦身体不适，我都无法陪在身边。倍感愧疚之余，我要感谢弟弟、弟媳、妹妹等对父母的照顾，感谢妻妹、妹夫、妻弟等对岳父母的照顾，感谢家人们对爷爷的照料。

我要感谢太太孙晓燕女士一如既往的支持，为我分担了许多繁琐的家务工作。由于双方父母都无法帮忙，我们两个人一起担负起抚养儿子的重任。其间的酸甜苦辣，只有我们自己能够体会。为了我的工作，也为了照看孩子，她毅然放弃了自己的律师工作。她的鼓励与支持，使我可以全身心地投入到研究和写作中。没有她的风雨同舟，我很难走到今天。

虽然照看一个家庭委实辛苦，但我们也乐在其中。2013年5月，儿子铭远随妈妈来新加坡与我一起生活。他的茁壮成长也见证了我们这个家庭的成长。我要感谢他的好奇心、知错就改的好习惯和勇于担当的品性，让我从中受益良多。

我将此书献给晓燕和铭远。

马亮

于2014年12月23日